

ポスター報告 35

北川 雄也 同志社大学

#報告題目 市民社会による政策分析の役割と課題—障害者権利条約審査の平行レポート—

#報告キーワード 障害者権利条約 平行レポート 政策分析

#報告要旨

本報告では、今年に公表された、日本障害フォーラム（JDF）の平行レポートと日本弁護士連合会（日弁連）の報告書の内容を主に分析し、その役割と課題について検討する。とりわけ、政策分析論ないしは政策評価論の観点から、政策問題の発見、政策課題の特定、解決策の提示、政策実施のモニタリングの4点に関して、適切に分析がなされているかを検討する（Dunn 2011）。なお、2018年12月には、『障害者権利条約の実施—批准後の日本の課題』が公刊されている（長瀬・川島 2018）。こちらは、「アカデミック版の平行レポート」と称されており、障害者政策に関する研究者が多く執筆している。本報告では、本書の内容にも補足的に言及する。

上述のレポートは、来春に実施予定の日本に対する障害者権利委員会の審査に向けて、審査に資する材料を提供することを目的としている。審査前に日本政府に回答を求める事前質問事項（今夏に作成予定）や審査の総括所見への反映を求めて、障害者権利委員会に提出される。その内容は、おおむね共通して、障害者権利条約の各条項の内容と日本における実際の政策実施状況とを比べたうえで、日本の障害者政策において不十分な点や見過ごされてきた点を指摘する構成となっている。つまり、政府報告とは異なり、批判的な観点からの政策分析の知見を障害者権利委員会の審査委員に提供することで、事前質問事項や審査の総括所見の豊饒化が期待されている。

本報告では、たとえば審議会の資料と同じように、これらの平行レポートを政策分析の成果物とみなして検討を進める。先行研究では、障害者政策の分野では政府内部での政策分析あるいは政策評価の実態に焦点をあてた研究は行われているが（北川 2018）、市民社会による政策分析の実態や課題に関する研究は存在していない。障害者政策においては、政策形成過程への障害当事者の参画が重要視されているため、障害当事者や障害者政策に関

心を有する人びとから構成される市民社会による政策分析の研究は意義があると考えられる。

政策分析の側面からみたとき、パラレルレポートにおいて期待されるのは、政府とは異なる観点からの政策問題や政策課題の発見、そして解決策の提示であるが、そこには説得力のある根拠（エビデンス）が付随している必要があるのは言うまでもないであろう。しかし、パラレルレポートを概観する限り、施策分野によって説得力の濃淡が垣間見える。本報告では、パラレルレポートの意義や役割を肯定的に捉えたうえで、施策分野ごとの分析事例をいくつか検討し、パラレルレポートの効果を最大限に発揮するための課題を探っていきたい。

なお、本報告は、既存の公表資料を適切に引用したうえで、二次分析を行うものである。しかし、たいいていの場合報告書を読むと、障害当事者（団体）あるいは弁護士団体など市民社会側の問題意識や政策の解決策の提案内容は明らかである一方で、政策提言に至るまでの議論や紆余曲折は明らかとならない。そのため、今回はあくまで市民社会による政策分析の実態と実行可能性を検討するための予備的考察として位置づけて報告を行いたい。今後は、有力な障害当事者団体やその他の市民社会団体をリストアップし、それら団体の担当者に対して、政策分析を行う際の苦労や政府の政策担当者とのコミュニケーションの実態など分析を行う現場の実状についてアンケート調査および補完的にインタビュー調査を行う必要があると考えている。

*参考文献・ウェブサイト

北川雄也（2018）『障害者福祉の政策学—評価とマネジメント』晃洋書房。

長瀬修・川島聡編（2018）『障害者権利条約の実施—批准後の日本の課題』信山社。

Dunn, W. N. (2013) Public Policy Analysis: An Introduction, Fifth edition, Routledge.

日本障害フォーラム（2019）「日本への事前質問事項向け 日本障害フォーラムのパラレルレポート」http://www.normanet.ne.jp/~jdf/data/pr/jdf_report_for_lois_jp_0510_r6.pdf.
（最終閲覧日：2019年6月29日）

日本弁護士連合会（2019）「障害者の権利に関する条約に基づく日本政府が提出した第1回締約国報告に対する日弁連報告書 ～リストオブイシューズに盛り込まれるべき事項とその背景事情について～」

http://www.nichibenren.or.jp/library/ja/kokusai/humanrights_library/treaty/data/shoga_isha_hokoku_honbun.pdf.（最終閲覧日：2019年6月29日）

